

# 隆阳区人民政府工作报告

——2023年2月21日在隆阳区第六届人民代表大会第二次会议上

隆阳区人民政府区长 杨俊波

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和列席同志提出意见。

## 一、越是艰难越向前，全区经济社会发展取得新成效

2022年是党的二十大召开之年，也是隆阳发展极不寻常的一年。面对疫情冲击、经济下行、债务沉重的多重压力，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，坚决贯彻党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，按照省市部署，在区委的带领下，团结一心、迎难而上，难中求进、干中求成，隆阳高质量跨越式发展迈出坚实步伐。

**（一）经济发展稳中向好。**精准落实中央、省市出台的一系列稳增长政策措施，减税降费、惠企纾困、扩大投资、促进消费、拉动经济，全年完成地区生产总值453.6亿元、增长5.2%；社会消费品零售总额264.2亿元、增长5.2%；一般公共预算收入13.5亿元、下降26.8%，一般公共预算支出55.1亿元、增长27.2%；城乡常住居民人均可支配收入分别为45799元、17337元，增长1.9%、6.4%。一是投资拉动强劲稳住经济大盘。以项目投资突破引领发展突围，华能160万千瓦光伏发电项目、大保高速老营至板桥段改线、保山坝大型灌区等一大批重大项目开工建设，为经

济社会高质量发展储能增效，全年新开工项目 342 个，其中亿元以上投资项目 50 个，完成固定资产投资 368.7 亿元、增长 18%。**二是市场主体倍增激发经济活力。**实施市场主体倍增三年行动，大力营造一流营商环境，市场主体达 81130 户，净增 12752 户。签订重点招商项目合作协议 24 项、协议总投资 593.7 亿元，引进区外到位资金增长 11%。落实惠企纾困措施，2022 年新增税收优惠 11.2 亿元，其中增值税留抵退税 3.3 亿元。民营经济增加值达 298.3 亿元、占全区 GDP 比重达 65.8%。**三是多方争资守住债务风险底线。**千方百计争资引资、债务展期、盘活资源、以新化旧等措施，逐步消化历史债务和历史问题，全年争取上级专项转移支付资金 29.7 亿元、增长 18%，新增地方政府专项债 13.4 亿元，资源变现 15.8 亿元，债务展期 4.4 亿元，新增项目融资 12.1 亿元，全年化解存量债务 25.3 亿元。

**(二) 产业发展质效提升。**聚焦强链条、增动能，持续加大产业投资，推动产业转型升级，全区产业投资增长 55.4%，占全部投资的 43.5%。**一是工业成为增长主引擎。**主动融入市级水电硅材一体化发展，绿色硅主导的产业格局基本形成，重大项目通威一期年产 5 万吨高纯晶硅、晶合硅业金属硅、东岛锂电池负极材料等建成投产，新增规上工业企业 8 户，实现工业增加值 93.9 亿元、增长 12.6%，拉动 GDP 增长 2.3 个百分点，工业占 GDP 比重首次超过农业。**二是服务业呈现新亮点。**去年 7 月大保铁路开通运营，推动区位优势向经济优势转变，客运量达 101.3 万人次、货运量达 145.7 万吨。蒲缥物流园铁路专用线项目开工建设，瑞和锦程晋升为全国 5A 级物流企业、入选国家级跨境智慧物流多

式联运示范工程。新培育限额以上批零住餐企业 16 户、规上服务业企业 9 户，外贸进出口总额增长 89%。旅游业复苏向好，高黎贡国际精品咖啡文化园创成国家 4A 级景区、永子棋院入选全国十佳体育旅游景区，隆阳区创成省级全域旅游示范区。全年接待旅游总人数 1361.1 万人、增长 34.2%，实现旅游业总收入 179.9 亿元、增长 39.5%。**三是农业持续丰产增效。**粮食产量连年增长，生猪、肉牛存出栏规模持续扩增。烤烟、香料烟稳产，雪茄烟首种成功，品质绝佳，全国雪茄烟叶开发现场会在隆阳召开。精品咖啡产业全链条重塑取得新进展，加工园区、直播基地、精品庄园建设着有成效，实现咖啡综合产值 40 亿元，增长 24.03%。新增农业龙头企业 14 户。实现农业增加值 93.5 亿元、增长 4.9%。

**(三) 生态治理成效明显。**深入学习贯彻习近平生态文明思想，全力推进中央生态环保督察反馈问题整改，生态环境质量不断提高。**一是东河水质明显改善。**全力推进东河治理，中心城区第一、二污水处理厂完成提标改造、第三污水处理厂建成，城市生活污水日处理能力由 5.5 万吨提升至 11 万吨，出水水质达到一级 A 标，改造市政雨污分流设施 55 条、铺设城乡污水管网 1214 公里、整治干支流排放口 2513 个、完成“四水同收”58536 户、河道清淤 212 公里；规范提升养殖户 3.1 万户，绿色防控技术覆盖率提高 7.1%、达 43.7%。71 个东河监测断面中 59 个达到Ⅳ类，7 个国控、省控地表监测断面水质优良率达 85.7%。**二是城乡环境不断提升。**全国卫生城市通过复审，全国文明城市创建顺利推进，绿美城市建设、健康县城“7 个专项行动”全面启动，中心城区环境空气质量优良天数比例达 100%。城市更新改造老旧小

区 385 个、惠及 1.9 万户居民，新建农贸市场 2 个，改造供水管网 92.6 公里、燃气管网 20.6 公里。农村新建公厕 52 座、改造户厕 7082 座，推进镇村两污收处设施建设，镇区生活污水处理设施覆盖率提高 6.7%、达 66.7%，村庄生活垃圾处理设施覆盖率提高 4.9%、达 51.5%。编制完成 120 个村庄规划。绿美乡村建设和生态文明示范创建同向发力，潞江镇入选省级绿美乡镇，海棠村等 4 个村入选省级绿美村庄。三是河长制林长制走深走实。河湖“清四乱”行动扎实开展，巡河护河推动解决实际问题 863 个，大海坝水库入选省级美丽河湖，北庙水库被确定为省一级标准化管理水利工程。巡林护林实现常态化，有力推进了中心城市面山资源要素落界上图、新改建瞭望台、高黎贡山视频监控建设等工作，林长制智慧管理系统建设完成。高黎贡山管护体系健全完善，营林护林扎实开展，提升森林质量 3.8 万亩，生态修复历史遗留矿山 20 个。隆阳区入选国家级全域森林康养试点建设区。

**(四) 民生难事持续解决。**坚持以人民为中心的发展思想，把解决好群众急难愁盼问题放在突出位置，全年民生支出占一般公共预算支出的 82%，消化历年民生类欠债 5.8 亿元。一是牢牢守住了不发生规模性返贫底线。聚焦“守底线、抓发展、促振兴”，扎实开展脱贫人口持续增收三年行动，持续巩固提升“三保障”及饮水安全成果，抓实防返贫动态监测，多措并举促增收，脱贫人口人均纯收入达 14801.5 元、增长 15.6%，7000 元以下三类对象实现动态清零。深化闽隆交流合作，帮扶成效不断显现。乡村振兴“百千万”示范工程加快实施，评定省级精品村 1 个、美丽村庄 20 个。二是下决心解决了中心城区教育突出问题。区委政府腾出办公场

地，划拨中心城区土地 267 亩、投资 4.1 亿元，新建小学 1 所、幼儿园 4 所，改扩建小学 1 所，收回 7 所民办幼儿园转公办，新增优质幼儿学位 3600 个、小学学位 3960 个，实施集团化办学促进优质均衡，小学真正实现划片招生，切实解决了中心城区入园难、择校热问题，群众满意度提高。并以此为切入点，在全区大刀阔斧开启教育领域整治改革和质量提升行动，出台 21 个实施方案，聚焦教学质量、整顿教师队伍、消化历史欠账，一年来成效显现，教师队伍状态好转，本科上线率提高 9.02 个百分点，初中、小学市级监测平均分、优秀率明显提升。三是进一步提升了医疗服务能力。妥善化解融资导致市二院医保资金不能拨付的问题，恢复市二院正常运转。深入推进紧密型医共体建设，优质医疗资源提质扩容。区妇幼保健院新院投入使用，晋级三级妇幼保健院。永盛卫生服务中心迁建等 8 个医疗机构建设项目有序推进，潞江卫生院晋级二级综合医院。全区每千人拥有病床位达 4.28 张，累计 23 个乡镇卫生院通过了云南省甲级标准。四是全面落实了稳就业强社保政策。多措并举保障农村转移劳动力、脱贫劳动力、高校毕业生、退役军人等重点群体就业，继续帮扶困难群体就业，发放“贷免扶补”、创业担保贷款 1.6 亿元，全年新增城镇就业 1 万人，农村劳动力转移就业 31.8 万人，城镇登记失业率 3.8%。社保体系进一步完善，基本养老保险参保率 95%以上，医疗保险参保率 98%以上，城市低保提标 4.5%、农村低保提标 12%、特困供养提标 6%，困难群体实现应保尽保。稳定村干部队伍，推行“大岗位制”，健全养老保障，村干部待遇平均提高 72.8%。

**(五) 社会大局和谐稳定。**坚持统筹发展和安全，树牢底线

思维，防范化解各类风险隐患。一是**疫情防控有力有效**。坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要指示精神，始终坚持人民至上、生命至上，突出快准严实细，因时因势动态优化调整防控措施，以“十个表率”为引领，广大医务工作者和基层干部冲锋在前、无私奉献，以实际行动诠释伟大抗疫精神，最大程度守护了人民群众生命安全和身体健康，隆阳防疫做法得到央视新闻联播报道。二是**法治隆阳建设深入推进**。城乡基层社会治理和服务能力不断提升，红花社区、关楼社区被评为省级城乡社区治理现代化试点。大官庙社区被命名为全国民主法治示范村。法治政府建设持续推进，法律顾问实现全覆盖。高质量办理人大代表建议144件、政协提案127件，一大批办理成果有效转化为推动发展的务实举措。着力化解社会矛盾纠纷和信访突出问题，群众工作水平有力提升。“八五”普法深入开展。持续打好禁毒和防艾人民战争，常态化开展扫黑除恶专项斗争，深入推进命案防控三年攻坚行动，刑事案件下降32.5%，群众安全感综合满意度达96.3%。三是**安全生产形势平稳向好**。扎实开展安全生产“百日攻坚”行动，加强重点行业领域风险防控，各类事故下降17.3%。加强基层应急管理体系和能力建设，全覆盖、高频次开展安全生产应急演练，双虹社区获评全国综合减灾示范社区。

文化、体育、国防、双拥、审计、统计、搬迁安置、机关事务、宗教、侨务、供销、气象等工作取得新成绩，工会、共青团、妇女儿童、科协、工商联、文联、老龄、残疾人、红十字等事业实现新进步。

各位代表，这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特

色社会主义思想的科学指引，在于以习近平同志为核心的党中央举旗定向，在于省委省政府、市委市政府和区委的坚强领导，在于区人大、区政协的鼎力支持，凝聚着全区广大干部群众的智慧和汗水。在此，我代表区人民政府，向所有为隆阳发展付出辛勤努力的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，在去年的六届一次人代会上，明确了 16 项经济社会发展主要目标，经过一年来的努力，固定资产投资、一般公共预算支出、规上工业增加值、进出口总额、金融机构存贷款余额、引进区外到位资金、居民消费价格指数、开发就业岗位、新增城镇就业人员、城镇登记失业率 11 项指标圆满完成预期目标，地区生产总值、一般公共预算收入、社会消费品零售总额、城乡常住居民人均可支配收入 5 项指标未能如期完成。我们清醒地认识到工作中还有不少的差距，面临不少的问题：区位优势、资源优势、生态优势尚未充分转化，产业仍然薄弱，工业支撑项目少，经济增长动能不足；市场主体仍量少质弱，经营发展困难；社会民生领域投入历史欠债大，政府债务负担十分沉重，可用财力严重不足，将长期面临高负债和稳增长的双重压力挑战；干部队伍勇挑重担、难中作为、无惧风险的精气神和能力还不足，作风建设仍需久久为功、持续发力。我们一定要正视这些问题，采取有力措施，切实加以解决。

## **二、脚踏实地加油干，奋力开创隆阳社会主义现代化建设新局面**

党的二十大对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略部署，为新时代新征程党和国家事业发

展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。国务院出台支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的意见，是国家全面支持云南发展的重大综合性政策文件，针对性强、含金量高、普惠面广，为云南高质量跨越式发展注入了新的强劲动力。区委六届四次全会深入贯彻省委、市委全会精神，全面落实省委“3815”战略发展目标，明晰了隆阳基本实现社会主义现代化的“时间表”和“路线图”，我们要坚定不移抓好落实。

按照区委六届四次全会部署，推进新时代隆阳社会主义现代化建设的奋斗目标是：**三年大攻坚（2023—2025年）**，系列三年行动计划和“补短板、强弱项、扬优势、惠民生、促团结、保安全”大见成效，资源经济、口岸经济、园区经济大力发展，历史遗留问题有效化解，营商环境持续优化，到“十四五”末，人均GDP达到全省平均水平。**八年大突破（2023—2030年）**，现代产业体系建设取得重大进展，对外开放形成新格局，民生事业取得更大进步，社会治理能力持续增强，人民生活品质大幅提升，到“十五五”末，人均地区生产总值接近全国平均水平。**十五年大跨越（2021—2035年）**，经过三个五年规划的接续奋斗，基本建成滇西产业高地、滇西中心城市和幸福隆阳、美丽隆阳、活力隆阳、人文隆阳、平安隆阳、清廉隆阳，到2035年与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。到本世纪中叶，在实现第二个百年奋斗目标的伟大实践中，谱写好富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的隆阳篇章。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好各项工作意义重大。总的来看，我国经济长期向好的基本面不会改变，



经济运行有望总体回升。中央经济工作会议部署“五大政策”“六个统筹”，国家大力推动云南建设面向南亚东南亚辐射中心，全省深入实施系列三年行动计划，为隆阳高质量跨越式发展注入了巨大动能，创造了崭新机遇，搭建了广阔平台。我们坚信，在区委的坚强领导下，通过全区上下共同努力，一定能办好隆阳的事情，不断开创新时代隆阳各项事业新局面！

**2023年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量跨越式发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，把扩大内需同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，围绕省委省政府、市委市政府工作要求以及区委工作安排，纵深推进系列三年行动计划，以招商和项目工作为主抓手，全力补短板、强弱项、扬优势、惠民生、促团结、保安全，打好经济社会发展攻坚战，为隆阳社会主义现代化建设开好局起好步。

**经济社会发展主要预期目标是：**全区地区生产总值增长9%以上，固定资产投资增长13%以上，一般公共预算收入增长10%以上，社会消费品零售总额增长10%以上，金融机构存贷款余额分别增长12%以上，城镇居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入增速高于城镇居民人均可支配收入增速1.5个百分点，城镇登记失业率控制在4.2%以内，单位GDP综合能耗、主要污染物减排量完成市级下达目标任务。

围绕上述任务目标，关键要抓好以下 10 个方面工作：

**（一）聚力投资抓扩大内需。**一是充分发挥投资关键作用。把握国家扩大内需重大政策机遇，强化“抓发展必抓投资”的鲜明导向，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，鼓励和吸引更多民间资本参与重点产业和补短板项目建设，全年民间投资、产业投资占比均达 50% 以上。完善大抓项目工作体系，坚持领导干部挂钩项目，实行重大项目专班化推进，建立项目落地考核奖惩机制。加强项目全周期管理，强化项目谋划、储备、报批等前期工作，持续打好要素保障攻坚战，扎实做好项目开工、入库、投产、达效全过程服务，实现固定资产投资 417 亿元以上。二是**推动基础设施建设提速提质。**全力推进大保高速老营至板桥段改线、蒲缥站至蒲缥物流中心铁路专用线、“十四五”农村公路等项目建设，确保完成综合交通投资 40 亿元以上。深入实施农村供水保障三年行动，全力提速阿贡田水库、保山坝灌区工程项目建设，加快推进城乡供水一体化、潞江坝灌区、保山市澜沧江小湾水电站水资源综合利用工程项目建设，确保完成水利投资 25 亿元以上。持续抓好华能光伏、中能建光伏、500 千伏保东变等项目建设，确保完成能源投资 35 亿元以上。三是**最大限度释放消费潜力。**优先恢复和扩大消费，推动促消费政策落地增效，改善消费条件，创新消费场景，合理增加消费信贷，促进接触型消费加快恢复。支持新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费，提振大宗消费，壮大新型消费。培育发展住房租赁市场，着力稳地价、稳房价、稳预期。繁荣节庆消费，适时恢复各类节赛活动，推动涵盖商品服务、贯通线上线下的“节庆+促

销”。推进国家文旅消费试点城市建设，重点打造夜间消费聚集区、特色步行街区。

**(二) 突出重点抓产业发展。**一是**主攻以绿色能源为重点的工业**。没有工业化绝对没有隆阳的现代化，必须主攻工业。大力发展资源经济，深入实施绿色工业高质量发展三年行动，积极推动在绿色硅光伏产业延链补链、新能源电池制造、生物质高效利用上取得实质性突破，推进香料烟厂异地搬迁、大北农及金滇大饲料加工、瑞幸咖啡工厂、生物质气化发电联产、储能电池制造等项目顺利开工，白玉、浪戛等 154 万千瓦光伏发电项目建成投产。大力发展园区经济，理顺机制，聚焦主业，不断提高园区要素聚集度、产出效益和承载服务能力，实现园区产值 463 亿元以上、完成投资 55 亿元以上。推动产业园区巡视反馈问题整改，妥善处理历史问题。全年规上工业增加值增长 18%以上。二是**做大以康养旅游为重点的服务业**。深入实施文化旅游业高质量发展三年行动，加快推进潞江坝国际康养旅游度假区、勐赫小镇等重大文旅项目，依托传统村落等优势资源，重点打造一批旅游村镇、等级民宿和乡村精品旅游路线，拓展乡村旅游新模式。力争年内接待游客数量、旅游业总收入分别增长 10%和 15%以上，服务业增加值增长 8.2%以上。三是**提升以绿色有机和精深加工为重点的农业**。深入实施农业现代化三年行动，抓住云品入沪机遇，以上海中高端大市场强力带动隆阳特色农业大规模向绿色有机转型，实现特色变优势。保障粮食安全，提升烤烟、香料烟，推广雪茄烟，大力发展绿色有机果蔬和粮食制种业。大量培育和引进新型农业市场主体，推动农产品精深加工上台阶。力促咖啡全产

业链发展，大力引进生猪、肉牛规模养殖加工一体化项目。新增农业龙头企业 16 户以上，农产品加工业与农业总产值之比达到 2.6:1，农业增加值增长 6.7%以上。

**(三) 围绕服务抓市场主体。**一是围绕高效率服务打造一流营商环境。持续深化“放管服”改革，不断提升“一件事一次办”、全程网办比例，扩大“跨省通办”“省内通办”“基层能办”服务清单。全面实施市场准入负面清单制度，落实“全国一张清单”管理模式，推进国家市场准入效能评估试点建设，推动市场、创新、政务、法治、人文“五大环境”全面提质。二是围绕全过程服务推动市场主体倍增。抓好纾困、输血、培引、双创、改革等重点工作，擦亮效率、服务、诚信“三大营商环境品牌”，让市场主体活起来、多起来、大起来、强起来，力争市场主体增长 16.5%、达 9.5 万户以上。坚定不移落实“两个毫不动摇”，加大支持性政策力度，鼓励民营经济发展壮大，确保民营经济增速超 GDP 增速。三是围绕精准化服务提高招商引资实效。坚持“人人都是招商主体”，持续掀起全面全域全员招商热潮。聚焦产业项目精准招商，探索建立“基金+产业+招商”发展模式，精准策划、精准对接、精准服务，努力引进一批“链主”企业和优势项目，全年引进区外到位资金增长 10%以上，招商项目落地率 70%以上，固投入库率 35%以上。

**(四) 主动作为抓对外开放。**一是推进对外贸易高效畅通。主动实施融入环印度洋地区大通道建设三年行动，系统化、一体化谋划发展口岸经济，实现外贸进出口总额增长 10%以上。积极承接外向型产业转移，大力引进加工贸易企业，建设面向南亚东

南亚市场的产业基地。依托“一线两园”等对外发展平台，强化与缅甸等周边国家经贸合作，促进跨境物流、海外仓等进一步发展，争取跨境电商发展取得新突破。**二是发展跨境物流新业态。**建设内引外联的现代物流网络，凸显隆阳在云南辐射中心建设中的战略作用。加快打造保山物流枢纽，推进蒲缥大宗冷链物流中心、潞江坝农特产品冷链物流基地建设，力争小永物流园开工。拓展国际物流通道网络，争创国家现代流通战略支点城市和省级物流枢纽，促进跨境智慧物流和国际多式联运发展。**三是拓展区域交流合作。**积极服务和融入“一带一路”建设，创新合作模式，深化拓展与缅甸等周边国家在医疗卫生、城市康养等领域合作，探索建设国际医疗健康管理中心、综合保税区、生物安全监测站，在卫生检疫、生物安全、健康管理、高黎贡山“世界物种基因库”保护等开展全方位合作。

**(五) 聚焦增收抓乡村振兴。**一是全力促进农村居民和脱贫人口持续增收。做好“土特产”文章，壮大村集体经济，发挥好乡村致富带头人作用，健全联农带农富农机制，提高农民在全产业链中的增值收益。做好转移就业，开展各类培训5万人次，农村劳动力转移就业32.8万人以上，脱贫劳动力就业稳定在3.85万人以上。聚焦人均收入1万元以下的脱贫人口和监测对象，加强返贫监测预警，落实“一户一策”精准帮扶措施，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。实现脱贫人口和监测对象人均纯收入增长15%以上。积极争取沪滇帮扶资金，强化产业、劳务、消费等多领域合作。**二是全力推进乡村振兴“百千万”示范工程。**围绕“一村一品”提升特色产业，建设宜业乡村，大力培育和引进新型经营主体发展产业，带

动更多农户参与经营、实现增收。重点打造潞江乡村振兴示范乡镇，打造一批带动群众增收成效明显的特色产业村，力争创建省级精品村4个以上、美丽村庄40个以上。**三是全力实施乡村建设行动。**持续加大农村基础设施建设投入，建设一批农村水利设施、仓储保鲜、冷链物流、农产品加工等农业配套基础设施，提高公共服务能力，促进群众稳定增收。扎实推进“四好农村路”建设，提升改造农村客运站，硬化农村公路124公里、实施安防工程126公里。新建高标准农田11万亩，实施土地整治4万亩，确保发挥效益，力争指标核实认定入库。推进农村人居环境综合整治，确保村庄生活垃圾设施覆盖率达60%以上，新（改）建自然村公厕52座，新建农村无害化卫生户厕5500户、普及率达75%以上。

**（六）创新驱动抓科教人才。**一是持续深化教育改革。深入实施教育高质量发展三年攻坚行动，加快义务教育优质均衡建设，坚持教育项目优先审批、教育投入优先保障、教育问题优先解决，提升全学段教育教学质量。全面实施集团化办学，优化配置教育资源，稳步推进高中办学向城区集中。深入推进县管校聘，坚持外引内培，建设一批名师、名班主任、名校长工作室。大力推进教育基础设施建设，新建公办幼儿园1所，改扩建义务教育阶段学校7所、普通高中2所，完成实验小学吾悦校区建设，新增小学优质公办学位1620个。二是建立科技创新体系。突出企业科技创新主体地位，加大全社会研发经费投入强度，力争赶上全省平均水平。有效期内高新技术企业达29户、实现高新技术产品收入60.2亿元，申报星创天地1家、专家工作站2家、企业技术创新中心2个。重点培育硅基材料、生物制造等创新平台、

创新团体，积极引进院士专家工作站、科技服务团，推进产学研深度融合。三是全面加强人才工作。实施产业急需人才引进、产业人才培养、园区人才汇聚、卓越企业家培养“四大工程”，推进产业工人队伍建设改革，精准引育一批发展急需的紧缺人才，力争年内刚性引才 124 人以上，柔性引进专家人才 30 人以上。

**(七) 扛实责任抓生态保护。**一是扛实环保督察整改责任。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。持续抓好东河流域环境综合治理，全面完成东河流域集镇和村庄污水收集管网建设，巩固生态文明示范创建成果，确保年底双桥、石龙坪桥、叠水河桥监测断面水质脱劣，按时序高质量完成中央、省环保督察等反馈问题整改，举一反三解决好群众关心的生态环境问题。二是扛实河长制责任。纵深推进河湖“清四乱”行动，全面排查整治侵占水域岸线的违法违规问题。深入实施绿美河湖三年行动，加强黑臭水体、面源污染综合治理，实施“东河卫士·清河行动”，新增绿美河湖 56 处。三是扛实林长制责任。深入落实林长制网格化管理机制，实现山有人管、林有人护、责有人担。积极推动高黎贡山国家公园创建，完善保护区数字化监测和种质资源保存体系，争取实施保护地及周边生态治理修复重大项目。完成历史遗留矿山生态修复 150 个。推进国家储备林项目落地，推动林业产业发展，营林造林 2.2 万亩以上。四是扛实耕地保护责任。健全隆阳区国土空间规划体系，持续实施耕地保护三年行动，严格落实耕地占补平衡、进出平衡，加大违法图斑整改力度，确保年度违法占用耕地比例严格控制在 10% 以内、面积在 100 亩以下。防止耕地非粮化、坚

决遏制非农化，确保耕地数量不减少、质量不降低。

**(八) 完善功能抓城镇建设。**一是加大城市基建力度。完善北城区、青华湖片区路网，加快推进九龙路延长线、惠通路至拱北路建设，逐步解决断头路问题。配合实施好保山坝供排水“一张网”暨城乡供水一体化项目，消除城市供水空白区域。加大排水系统治理，逐步解决城市内涝问题。完成新改建老旧燃气管网200公里。完善排污管网，彻底消除城市黑臭水体，城市污水收集率达60%以上、乡镇镇区生活污水设施覆盖率达80%以上。有序实施城市生活垃圾分类，加快推进80万吨建筑垃圾处理厂建设。新建5G基站600个以上，实现行政村5G网络全覆盖。二是**持续推进城市更新**。启动新一期77个、30.1万平方米老旧小区改造和1397套保障性租赁住房建设。推进南苑商场改造提升，新建小游园30个、充电桩700组。实现居住小区业委会（管委会）全覆盖，不断提升物业服务水平。三是**扎实开展创建活动**。紧紧围绕“2023年全面达标、成功创建”的要求，集中力量创成全国文明城市。全面推进健康县城三年行动，扎实开展“7个专项行动”。深入实施城乡绿化美化三年行动，推进见缝插绿、全民种绿、科学护绿，确保城市建成区绿地率达42%以上，年内创建绿美社区26个。四是**切实提高城镇化水平**。加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，保障进城落户农民合法土地权益，促进农业转移人口市民化，今年常住人口城镇化率达43.8%。加大板桥、辛街、潞江、蒲缥等一批重点集镇开发建设力度，激发更多潜力、释放更多活力，年内存量土地处置比例达27%以上。防范房地产业引发系统性风险，全



力保交楼、保民生、保稳定，加快推动房地产市场平稳健康发展。

**(九) 保障基本抓民生事业。**一是**稳定和扩大就业**。提升援企稳岗、创业贷款等就业服务质量，多措并举开发就业岗位、降低就业门槛，组织职业技能培训 0.5 万人次以上、城镇新增就业达 1 万人以上。突出抓好高校毕业生、农民工和脱贫劳动力等重点群体就业，加强劳动者权益保障，确保零就业家庭动态清零。大力支持创业带动就业，加强灵活就业、新就业形态等劳动者权益保障。二是**提升医疗救治能力**。落实好新冠病毒感染“乙类乙管”总体方案和第十版诊疗方案，重点抓好老年人和患基础性疾病人群的健康管理，全力“保健康、防重症”。加快推进紧密型医共体建设，加大市二院薄弱学科建设，全力推进新院建设，提高基层医疗机构服务标准，推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，让群众更好更方便看病就医。三是**实施文化惠民工程**。抓好文化阵地建设，推进国有文艺院团改革。保护和传承民族民间优秀传统文化，推进仁寿门历史文化街区建设，实施一批文物保护修缮和陈列展示项目，推进数字化文化服务与传播。四是**兜牢社会保障底线**。动态调整城乡低保范围和标准，健全社会救助体系。实现医保参保率 98% 以上，基本养老保险参保 58.8 万人以上。落实好支持生育政策，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，加快推进中心城区 6 个街道综合养老服务中心建设，完成 8 所托育机构备案，积极应对人口老龄化少子化。做好优抚和农村留守人员关爱工作，发展妇女儿童、残疾人和慈善公益事业。争创首批全国未成年人保护示范区，全力护航未成年人健康成长。

**(十) 夯实基础抓安全稳定。**一是深入贯彻总体国家安全观。

以政治安全为根本，加强工作协调机制建设和宣传教育，筑牢国家安全人民防线。确保基层党组织全功能运转，筑牢基层安全底线。全面落实意识形态工作责任制。常态化开展扫黑除恶。打好新一轮禁毒和防艾人民战争。加强网络和数据安全，深化打击电信诈骗专项行动。持续开展反渗透反颠覆反分裂斗争。

**二是全面推进民族团结进步事业。**以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持正确的中华民族历史观，不断夯实“五个认同”的思想根基，落实推进“三项计划”，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。深化落实民族团结进步创建“九进”措施，提升创建水平，确保民族团结进步示范创建工作通过省级验收。

**三是加快推进社会治理体系与治理能力现代化。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥“一办两所一庭”职能职责，加强村级调处队伍和能力建设，健全多元矛盾纠纷排查化解机制，扎实开展信访积案化解攻坚行动，积极创建全国信访工作示范区。坚持宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。实施好“八五”普法，加快建设现代公共法律服务体系，争创全国法治政府建设示范区。确保成功创建全国市域社会治理现代化试点城市。

**四是守牢财政金融债务风险底线。**严禁新增政府隐性债务，力争年内继续化解存量历史债务20亿元以上。继续压减财政非必要、非刚性支出，保障民生支出到位、工资足额发放、基层正常运转。加快盘活优质资产资源，确保债务削存量、降成本、释风险。实施新一轮国企改革发展行动，提升国有资产运营质量和效益。

**五是加快建立大安全大应急体系。**深入实施安全生产专项整治，抓牢制度完善、教育培训、执法检查、隐患排查整治、信息化监管、应急演练等

基础工作，提升食品药品安全保障水平，坚决杜绝重特大事故、遏制较大事故、最大限度减少一般事故。实施应急广播体系建设，实现中小学地震预警终端全覆盖。加强应急管理和防灾减灾体系建设，着力提升监测预警、应急疏散、应急指挥、抢险救援能力。

扎实做好第五次全国经济普查工作。统筹抓好国防动员、退役军人、外事、侨务、港澳台等工作，支持工青妇、红十字会等组织更好发挥作用。

### **三、打铁还需自身硬，展现人民政府自身建设新形象**

奋进新征程，担当新使命，我们将始终牢记“三个务必”，纵深推进担当政府、务实政府、效能政府、廉洁政府建设，聚焦发展，努力把政府工作落到群众需求上，始终守好人民的心。

**（一）持续建设担当政府。**突出政治引领，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚定不移用党的二十大精神统一思想、凝聚力量、鼓舞斗志，不折不扣落实中央各项决策部署。深入贯彻习近平法治思想，坚决维护宪法法律权威，提高运用法治思维和法治方式深化改革、扩大开放、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险、难中求成的担当能力。始终牢记民之所望、政之所向，密切联系群众，着力提升公共服务的普惠性、公平性，让人民群众共享改革发展成果。

**（二）持续建设务实政府。**牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，自觉从全局战略高度谋划和推动全区工作。坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，树立正确的政绩观，以功成不必在我、功成必然有我的精神，脚踏实地，一个项目一个

项目地抓实，一项工作一项工作地推进，一个难题一个难题地攻克，积跬步以至千里，推动各项工作善始善终、善作善成。

**(三) 持续建设效能政府。**牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，推进作风革命、效能革命，推行“三法三化”和“三个马上”工作法，引导党员干部保持只争朝夕、砥砺奋进的精神状态，雷厉风行、快捷高效的工作作风，主动谋事、用心干事的工作追求。聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，强化干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，提升专业素养，练就过硬本领，成为行家里手，真正让政府机关高效运转起来。

**(四) 持续建设廉洁政府。**始终保持“永远在路上”的清醒和自觉，锲而不舍落实中央八项规定精神及省市区委实施办法。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受纪检、司法和群众、舆论监督，加强审计和统计监督，确保政府工作始终在法治轨道上运行。严肃整治影响党中央决策部署贯彻落实、漠视侵害群众利益、加重基层负担的形式主义、官僚主义问题，努力把工作做得更好、更实、更贴近民心。

各位代表！矢志不渝方能勇立潮头，勇毅前行方能成就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，坚定信心、勇于担当，拼搏奋进、真抓实干，为全面推进隆阳社会主义现代化建设而团结奋斗！

## 名词解释

**“四水同收”**：把居民日常生活中所产生的厨房用水、冲厕排水和洗浴、洗涤污水统一排入截污管网。

**健康县城“7个专项行动”**：“绿城市”“治污染”“除四害”“食安心”“勤锻炼”“管慢病”“家健康”。

**河长制**：各级党政领导担任“河（湖）长”，负责组织领导相应河湖水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等工作的制度。

**林长制**：各级党政领导担任“林长”，聚焦森林草原资源保护发展重点难点工作，实现党委领导、党政同责、属地负责、部门协同、全域覆盖、源头治理的长效责任体系。

**河湖“清四乱”行动**：乱占、乱采、乱堆、乱建。

**“三保障”**：保障脱贫人口义务教育、基本医疗和住房安全。

**“土特产”**：“土”讲的是基于一方水土，开发乡土资源；“特”讲的是突出地域特点，体现当地风情；“产”讲的是真正建成产业、形成集群。

**乡村振兴“百千万”示范工程**：规划建设100个乡村振兴示范乡镇、1000个精品示范村、10000个美丽村庄。

**大岗位制**：把各村级岗位整合为“正职岗”“副职岗”“委员岗”3类岗位。

**“十个表率”**：统一思想、扛牢责任，做科学宣传的表率；

从容应对、分级诊疗，做科学救治的表率；摸清底数、补齐短板，做主动服务群众的表率；加强培训、讲透政策，做为群众释疑解惑的表率；创新方法、提高效率，做线上服务的表率；以民为本、压实网格，做上门服务的表率；守住重点、兜住底线，做关心关爱弱势群体的表率；强化保障、规范市场，做有序就医的表率；保障到位、协同作战，做与医务人员联动的表率；成风化俗、抓牢基础，做争创卫生家庭、卫生社区、卫生村落的表率。

**“五大政策”**：财政政策、货币政策、产业政策、科技政策、社会政策。

**“六个统筹”**：统筹疫情防控和经济社会发展、统筹经济质的有效提升和量的合理增长、统筹供给侧结构性改革和扩大内需、统筹经济政策和其他政策、统筹国内循环和国际循环、统筹当前和长远。

**“两个毫不动摇”**：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

**“链主”企业**：在整个产业链中占据优势地位，对产业链大部分企业的资源配置和应用具有较强的直接或间接影响力，并且对产业链的价值实现予以最强烈关注，肩负着提升产业链绩效重任的核心企业。

**“一线两园”**：以保山到缅甸的交通网络作为“连接线”，把境内的保山产业园区、腾冲经济技术开发区等园区，与境外的保山曼德勒缪达经贸合作区、保山密支那经济开发区等园区联结

起来，加快推进对缅贸易及合作交流。

**“四好农村路”**：2014年3月，习近平总书记在关于农村公路发展情况的报告上指出，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好。

**集团化办学**：将一所名校和若干所学校组成学校共同体（名校集团）的办学体制。

**紧密型医共体**：以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础，整合区域内各级医疗卫生资源，形成县镇村三级医疗卫生机构分工协作机制，实现区域卫生健康服务的共建共享模式。

**“一老一小”**：“一老”是指养老服务；“一小”是指婴幼儿照护服务。

**“五个认同”**：认同伟大祖国；认同中华民族；认同中华文化；认同中国共产党；认同中国特色社会主义。

**“三项计划”**：实施各民族青少年交流计划、各民族互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划。

**“枫桥经验”**：20世纪60年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的“经验”。

**“一办两所一庭”**：综治办、派出所、司法所、法庭。

**“三个务必”**：务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，坚定历史自信，增强历史

主动，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。

**“两个大局”**：习近平总书记强调“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点”。

**“三法三化”**：“三法”即项目工作法、一线工作法、典型引路法，“三化”即任务项目化、项目清单化、清单责任化。

**“三个马上”**：任务一部署、马上抓落实，工作一部署、马上去推动，工作一完成、马上就反馈。