

区三届人大五次会议
会议文件（十二）

政 府 工 作 报 告

——2011年12月20日在隆阳区第三届人民代表大会第五次会议上

隆阳区人民政府代理区长 段生荣

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、凝心聚力，攻坚克难，“十二五”开局之年创佳绩

一年来，面对复杂多变的发展环境和日益繁重的发展任务，在市委、市人民政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的有力监督和支持下，区人民政府团结和带领全区各族人民，抢抓“桥头堡”建设重大历史机遇，顺势而谋，锐意进取，攻坚克难，全面超额完成了区三届人大四次会议确定的目标任务，“十二五”开局良好。

（一）国民经济跃上新台阶。初步统计（下同），全区完成生产总值128.53亿元、同比增长14.3%，人均生产总值13748元、增长17.1%；一、二、三产业增加值分别为33.89亿元、44.3亿元和50.34亿元，分别增长7.7%、26.2%和9.8%，三次产业结构比调整为26.37:34.47:39.16。财政金融运行良好，完成财政总收入11.24亿元、增长18.5%，其中一般预算收入7.23亿元、增长19.2%；金

融机构存款余额 172 亿元、贷款余额 117 亿元，分别比年初增长 21.1%和 11.2%。人民生活水平持续提高，农民人均纯收入达 4850 元、城镇居民人均可支配收入 16398 元，分别增长 18.6%和 10.1%。

（二）“三农”工作再创新辉煌。完成农业总产值 55.4 亿元、增长 9.8%。实现粮食总产 41.56 万吨，连续 8 年增产、5 年创新高，被评为“全国粮食生产先进县区”。收购烤烟 28.9 万担，创历史以来产量、产值、均价、税收新高；收购香料烟 11 万担，实现产值税收双增长。甘蔗恢复性发展至 12.8 万亩，预计产量 59.1 万吨、增长 18.9%；新植核桃 19.7 万亩，核桃基地面积突破 110 万亩，产值 5.25 亿元；咖啡面积达 13.8 万亩，产值 4.5 亿元，均创历史最好水平；蔬菜、蚕桑、茶叶、甜柿等优势产业健康发展，食用菌、中药材等新兴产业蓬勃发展。实现畜牧产值 18.83 亿元、增长 9.4%，连续 4 年被列为“全国生猪调出大县”。实现林业产值 7.05 亿元，增长 15.2%。累计培育农业龙头企业 44 户、专业合作社 246 个，辐射带动农民 15 万户，产业化经营步伐加快。杨柳整乡推进试点项目通过省级验收，整村推进、易地扶贫和安居工程等项目深入实施，解决了 2.3 万贫困人口的温饱问题。21 个省级新农村试点村通过验收，新启动试点村建设 41 个，农村生产生活条件明显改善。

（三）工业经济实现新突破。完成工业总产值 90.13 亿元、增加值 32.91 亿元，分别增长 25.3%和 29.7%。规模以上工业企业实现产值 56.5 亿元、增长 34.9%，占工业总产值的比重达 62.7%。重点工业项目稳步推进，德森木业年产 10 万立方米中

(高)密度纤维板生产线实现当年建设当年试生产,双友钢铁年产50万吨轮胎钢丝基材、宝峰公司年产40万立方米商品混凝土生产线等项目建成投产,路华锂离子二次电池及配套产品、海螺日产4500吨新型干法水泥熟料、昆钢锅炉及钢结构生产等项目有序推进,工业发展后劲明显增强。保山工贸园区50平方公里总体规划通过评审,10平方公里控制性详规基本完成。水泥厂至团山段园区主干道开工建设,建成园区道路4.7公里、标准厂房17万平方米,园区基础设施建设步伐加快。新引进入园企业11户,入园企业增至51户,实现园区总产值14.5亿元、增长35.9%。非公经济快速发展,完成增加值57.55亿元,上缴税金3.27亿元,分别增长28%和10%,占全区生产总值的比重达44.8%。

(四) 商贸旅游取得新进展。保山·茂华义乌国际商贸城、凤凰翡翠文化产业园落地开工,物流配送中心、猪肉冷链物流主体工程如期完工,医药物资配送、果蔬冷链等物流项目加快推进,下水河、汇金湾、粮食综合批发市场等农贸市场建设改造通过验收,建成“万村千乡市场工程”农家店75个,城乡市场体系日益完善。“家电下乡”系列政策全面落实,城乡消费市场持续活跃,实现社会消费品零售总额51.86亿元、增长20%。文化旅游产业健康发展。“永子”制作工艺抢救性开发成功,特色文化村创建取得实效,实现文化产业增加值8.35亿元、增长11.3%。旅游发展总体规划编制基本完成,高黎贡山国家公园—潞江坝和东方大峡谷景区综合开发项目签约,蒲缥温泉度假区开工建设,赧浒山水生态旅游度假庄园、板桥古镇等重点景区建设取得实质性

进展；“两节一市”节庆活动成功举办，乡村旅游持续繁荣，全年接待海内外游客 199.5 万人次，实现旅游收入 8.05 亿元。

(五)项目投资增添新动力。完成全社会固定资产投资 87.26 亿元、增长 25.1%。百项重点项目支撑有力，完成投资 70 亿元。交通基础设施持续改善，六曼公路、金六公路、蒲赛公路、赛格大桥建成通车，沙瓦公路改建进入扫尾阶段，建成农村公路通达工程 95 公里，易罗池至宝盖山、西邑至客邑四级公路开工建设，农村公路通畅工程深入实施。农田水利设施得到加强，完成中低产田地改造 4.67 万亩，红岩水库竣工待验收，那么水库主体工程基本完工，5 座小（一）型水库除险加固全面完工并恢复蓄水，16 座小（二）型水库除险加固工程开工建设，西水东调控制性工程进展顺利。能源建设步伐加快，中缅油气管道隆阳段、干沟煤矿矿井改扩建等项目启动实施，“两江”流域小水电开发和农网改造工程有序推进。百项重点前期工作项目转为开工 9 项、完成可研及规划设计 22 项，正在开展前期工作 52 项。

(六)城乡建设取得新成绩。中心城市建成区面积 21.6 平方公里，城镇人口 29.2 万人，城镇化率达 32.3%。东城区 11.3 平方公里控规及城市设计基本完成，共计征地 1817.14 亩，东河防洪综合整治青华湖段、升阳路延长线开工建设。北城区完成征地 1721.38 亩，兰城路、远征路、正阳北路延长线和北七路全线开工。市政基础明显改善，太保路、正阳北路、隆阳路改造如期完成，保岫路人行道、同仁街延长线改造全面启动，污水管网改造工程有序推进，永昌路中心绿化带改造、易罗池景观提升、太

保山至宝盖山旅游栈道一期工程顺利完工。认真落实城市环境综合整治责任制，大力开展“四乱”整治，着力构建长效管理机制，城市环境卫生、交通秩序得到根本好转，省级文明城市创建工作取得阶段性成果。板桥、瓦窑、蒲缥、潞江、芒宽等集镇建设步伐加快，辐射带动能力不断增强。

（七）改革开放迈出新步伐。新一轮政府机构改革和深化乡镇机构改革全面完成，事业单位人事制度改革取得新进展。农村综合改革不断深化，集体林权制度配套改革快速推进，草原家庭承包制度改革确权到户 132.8 万亩、发证率达 100%，农场改革基本完成，“一事一议”财政奖补试点稳步推进。财政管理体制和投融资机制创新取得新进展，成功组建了隆阳上海农商村镇银行。新一轮企业改制全面完成，妥善解决了一批改制遗留问题。“企业一套表”统计调查制度改革启动实施，教育、文化、卫生等领域的改革创新取得实效，发展活力进一步增强。对外开放不断扩大。实施国内外合作项目 64 项，引进区外到位资金 33.9 亿元，利用外资 1000 万美元，海螺集团、茂华置业、凯达控股、路华集团、泽仕通科技等一批大企业相继入驻隆阳；对外贸易迅速增长，完成进出口总额 1450 万美元、增长 34.1%。

（八）改善民生取得新实效。就业创业机制不断健全，开发就业岗位 4902 个，新增城镇就业 3616 人，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内，转移农村富余劳动力 16.05 万人次，实现劳务收入 7.3 亿元。社会保障体系更加完善，发放城乡低保金 8576.71 万元、五保对象生活补助 769.42 万元。被征地农民和未参保集体

企业退休人员养老保险政策全面落实，持续多年的遗留问题从根本上得到解决，社会保障覆盖面进一步扩大。救灾救济工作扎实有效，瓦马“9·01”山体滑坡受灾群众迁入新居，西山“3·08”森林火灾成功处置，地震波及灾后恢复重建有序开展，发放救灾资金1823.88万元，救助灾民3.2万人。保障性安居工程建设全面推进，实施农村危房改造和地震安居工程4200户，新开工建设公租房2566套、廉租房1600套，解决了一批城镇中低收入家庭的住房困难问题。小平田、敢顶、孔雀山、铁厂坡移民安置取得实效，水库移民后期扶持政策进一步落实。

（九）社会事业取得新进步

科教事业加快发展。科技创新能力不断提高，申请专利31件，获授权22件，建成科技示范村130个、核心示范户1.3万户，良种和集成技术覆盖率达96%以上，连续两次荣获“全国科技进步先进县（区）”称号。认真落实教育优先发展战略，深入推进标准化学校建设，实施“校安”工程12个、明德项目3个，撤并校点81个，办学条件进一步改善，教育质量和水平不断提高。投入“两免一补”资金9150万元，惠及学生12.4万人。学前教育、高中教育和职业教育稳步发展，高考上线率达97.7%。

文体广电事业健康发展。深入实施文化惠民工程，7个乡镇综合文化站、25个村级农民健身工程建成使用，区乡村三级文体设施不断完善，群众文体生活日益丰富。安装“村村通”卫星直播设施6.46万套，广播电视覆盖面进一步扩大。第三次全国文物普查通过国家验收。网吧、娱乐场所、出版物市场专项整治

初见成效，文化市场进一步净化。

卫生计生工作扎实有效。公共卫生服务体系不断健全，完成了区妇幼保健院改造、蒲缥卫生院和 44 个村级卫生所建设。新农合补助范围进一步扩大，参合率达 95.8%，受益 199.42 万人次。疾病预防控制、妇幼保健、食品药品监管和重大疫情监控体系更加完善，处置公共卫生突发事件的能力不断增强，人民群众健康水平明显提高。深入落实计划生育基本国策，人口自然增长率控制在 5.9‰，被评为“全国计划生育优质服务先进单位”。

生态优势更加凸显。芒宽国家级生态乡镇创建通过省级评审，北庙水库饮用水源保护区生态建设正式启动，环境监测、水环境治理、农村环境综合整治和生物多样性保护扎实推进。改造中低产林 8 万亩，植树造林 15.46 万亩，治理石漠化面积 40.12 平方公里、水土流失面积 10 平方公里，城市周边面山环境整治和绿化治理成果得到巩固，保龙高速公路面山植被恢复工作取得实效，森林覆盖率保持在 55.5% 以上。土地和矿产资源开发利用水平不断提高，金竹林、鱼塘等 10 个村土地开发整理项目竣工初验，切实守住了耕地保护“红线”。农村能源建设步伐加快，节能减排目标顺利实现，单位生产总值综合能耗下降 2.75%。

和谐创建取得实效。大力开展“六五”法制宣传教育，广泛开展精神文明创建活动，全民法制意识和道德素质不断提高。和谐社区建设稳步推进，12 个社区办公用房建设全面完成。社会治安综合治理成效明显，政法“三项重点工作”深入推进，“清网行动”战果显著，防范和处理邪教问题实现“三无”目标，新

一轮禁毒防艾人民战争取得阶段性成果，被评为首批“全国法治县（区）创建活动先进单位”和“全省先进平安区”。信访维稳力度加大，大接访、大下访活动深入开展，共接待处理群众来信来访 1836 件次，有效解决了一批重信重访案件和社会热点难点问题。严格执行安全生产责任制，强化对重点行业、重点领域的安全监管，非煤矿山专项整治通过省级验收，乡镇派出所参与道路交通安全管理机制全面建立，有效保障了人民群众的生命财产安全。第六次全国人口普查获省级表彰。拥军优属、民族宗教、妇女儿童、档案、气象、侨务、老龄、地方志、残疾人等各项社会事业协调发展。

（十）行政能力得到新提升。深入开展“四比四促”、学习杨善洲精神、解放思想大讨论和领导蹲点干部联村入户活动，充分学习江浙发达地区赶超发展的先进经验，“创先争优”活动取得实效。法治政府、责任政府、阳光政府和效能政府四项制度全面落实，政务服务中心建成运行，集中受理行政审批服务事项 17.8 万件，按时办结率达 100%。自觉接受人大、政协及社会各界的广泛监督，办复人大代表建议 91 件、政协提案 91 件，办复率均达 100%，满意率分别为 100%和 95.6%。切实加强廉政建设，受理信访和电话举报 94 件，启动行政问责 4 人，查处各类违纪案件 29 件、涉案 32 人。深入开展政风行风评议、行政监察、纠风治乱和审计工作，政府执行力和公信力明显提高。

各位代表，2011 年，是我区经济社会发展较好的一年，是城乡面貌发生较大变化的一年，是人民群众得到实惠更多的一

年。这是市委、市人民政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协有力监督和积极支持的结果，是全区干部群众团结一心、奋勇拼搏的结果！在此，我代表区人民政府，向所有为隆阳经济社会发展付出辛勤劳动的广大干部群众、人大代表、政协委员、驻隆解放军、武警官兵和政法干警致以崇高的敬意！向所有关心、支持和帮助隆阳发展的社会各界人士表示衷心的感谢！

回顾一年来的工作，我们为隆阳的发展倍感振奋，对隆阳的美好明天充满信心。在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全区经济社会发展仍有许多困难不容忽视，很多问题亟待解决：一是经济发展不充分、城乡发展不协调、社会发展不平衡的问题依然存在，争当全市发展龙头的任务艰巨。二是三次产业结构不尽合理，资源消耗型产业仍占主要地位，加快经济结构调整和转变发展方式任重道远。三是骨干财源偏少偏小，新增刚性支出多，满足群众日益增长的公共服务需求压力较大。四是社会发展步入矛盾多发期，维护社会和谐稳定的任务繁重。五是部分干部思想解放不够，创新能力不强，工作作风有待转变，与加快“桥头堡”建设的要求不相适应。我们要在成绩面前保持警醒，在问题面前更加振奋，不畏艰难，奋发图强，谱写隆阳发展新篇章。

二、坚定信心，奋力赶超，开创隆阳跨越发展新局面

2012年是落实“十二五”规划、争当“全市发展龙头”的关键一年。做好今年的政府工作，对把握历史机遇，实现隆阳跨越发展至关重要。当前，国内外经济发展环境十分复杂，一些主要经济体增速下滑，经济发展的不稳定性、不确定性上升。国内

经济虽然持续向好，但转变发展方式任务繁重，物价水平高位运行。从我区发展情况看，经济总量小、贫困程度深的现状仍未根本改变，基础设施滞后、发展环境不优等瓶颈制约尚未根本破除，推进全区跨越发展的形势依然严峻。但是，随着新一轮西部大开发和“桥头堡”战略的深入实施，隆阳处于全省两条经济走廊重要节点的区位优势必将更加凸显，有利于在更大程度上利用两种资源、两个市场，开辟新的贸易通道，加快融入区域经济一体化和全球化；有利于吸引更多的生产要素汇集隆阳，承接东部地区产业梯次转移，加快转变经济发展方式；有利于重大基础项目、重点民生工程、重要产业建设和发展，促进各族人民共同富裕和社会和谐稳定。面对新的发展机遇，站在新的历史起点，我们既要增强忧患意识，更要坚定必胜信心，千方百计推动超常规、高速度、跨越式发展。

2012年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照十七大、十七届五中、六中全会和省第九次党代会、市委三届二次全会、区委四届二次全会的总体安排部署，紧紧抓住国家新一轮西部大开发和全省“两强一堡”战略重大历史机遇，坚持科学发展、和谐发展、跨越发展，着力加快转变经济发展方式，更加注重保障和改善民生，抓基础、增后劲，抓产业、壮支柱，抓项目、强带动，抓生态、促发展，抓稳定、促和谐，深入推进“桥头堡”建设，解放思想、开拓创新，奋力赶超、争先进位，全面加快开放富裕文明幸福新隆阳建设步伐。

2012年，全区经济社会发展的主要预期目标建议为：生产总值增长14%以上，其中第一产业增长8%、第二产业增长20%、第三产业增长12%；全社会固定资产投资增长25%；财政一般预算收入增长15%以上；社会消费品零售总额增长18%以上；城镇居民可支配收入增长12%以上；农民人均纯收入增长15%以上；城镇登记失业率控制在4.2%以内；单位生产总值综合能耗下降2.8%；居民消费价格指数控制在104%以内；人口自然增长率控制在6.5‰以内；解决和巩固2万贫困人口的温饱问题。

实现上述目标，最根本的是要牢固树立跨越发展的信心和决心，最关键的是要抓项目抓投资突破发展瓶颈，最重要的是要以雷厉风行的作风推动工作落实。为此，我们必须着力抓好以下十个方面的重点工作：

（一）坚持园区突破，加速推进新型工业化

牢固树立工业主导地位，坚持走新型工业化道路，以工贸园区为载体、重点项目为抓手、规模企业为依托，调快调强第二产业，力促工业经济提速增效，确保完成工业总产值112.5亿元、增长20%，增加值40亿元、增长20%以上。

大力加快园区基础设施建设。结合蒲缥火车站物流中心建设，积极配合做好水长工业园区蒲缥片区开发。强化园区开发管理权限，进一步理顺园区管理体制。围绕园区10平方公里控制性详规，采取BT（建设—移交）建设运营方式，大力推进园区道路、供电、供排水、标准厂房等基础设施建设，重点实施园区“二横三纵”路网工程，确保沙河口至大小堡子、水泥厂至团山入园主干道竣工通车。启动实施工贸园区工业品市场建设，切实

增强园区配套服务能力。积极引导企业入园聚集发展，争取高端机械装备制造、石材产业深加工、生物有机肥等一批项目尽快入园，不断壮大园区经济实力，确保新引进入园企业5户以上，实现园区工业总产值增长30%以上。

着力推进工业重点项目。切实加快双友钢铁生产及系列产品深加工、金厂河铜铁多金属矿采选、顺和硅业技改扩建等续建项目建设，力争启动复烤厂整体搬迁、年产10万吨文化用纸、年产万吨白酒生产线和年产10万台太阳能风能互补新能源等重点项目，不断扩大工业投资总量。确保路华锂离子二次电池及配套产品、海螺日产4500吨新型干法水泥熟料、昆钢锅炉及钢结构生产和年产600万米丝绸生产线等一批项目年内建成投产，尽快形成新的产能。扎实开展特种铝材和移动通讯电子设备基地、10万吨电锌6万吨电铅、香料烟厂搬迁扩建、硅系列产品和钛铁矿开发等重点项目前期工作，力争一批项目尽早具备开工条件，切实增强工业发展后劲。

力促工业企业提质增效。大力实施规模企业培育工程，支持企业壮大规模，促进产业升级，力争规模企业达40户以上，实现规模工业增加值增长34%以上。组织实施中小企业“专精特新”行动计划，加快中小企业服务体系建设，做大做强中小企业信用担保中心，拓宽非公经济融资渠道，引导和支持中小企业加快发展。抓好工业运行调节，继续推行规模企业“一对一”帮扶办法，逐步建立龙头企业周转救助基金制度，强化企业生产要素保障，着力解决土地、资金、资源、电力等瓶颈制约，帮助企业降低成本、扩大销售，确保企业正常生产经营。

（二）坚持优化结构，稳步推进农业产业化

按照区域化布局、规模化种植、标准化生产的要求，调快调优第一产业，加快发展现代农业，促进农业增产、农民增收、农村繁荣，确保实现农业总产值 60 亿元、增长 9% 以上。

继续优化农业产业结构。全面实施国家水稻高产示范整县推进项目，稳定粮食种植面积 82 万亩，确保粮食总产 40 万吨以上，切实保障粮食安全。创新烟叶生产方式，大力推进烤烟基地单元建设，种植烤烟 11.3 万亩、香料烟 4.5 万亩，确保完成 30 万担烤烟和 11 万担香料烟的指令性收购任务。以现代农业示范园建设为重点，巩固发展甘蔗 15 万亩、咖啡 20 万亩、蚕桑 8.3 万亩以上，稳定茶叶 6.6 万亩、蔬菜 12 万亩、油菜 10 万亩，持续壮大农业主导产业，着力打造全省“十优十强”、“百园百县”重点区。积极发展食用菌、中药材、花卉等新兴产业，努力培植新的增长点。加快木本油料发展，新植核桃 5 万亩、澳洲坚果 2 万亩，重点抓好核桃抚育管理和林下配套产业发展，实现林业产值 8 亿元、增长 11% 以上。大力发展畜牧业，强力推进“林一草一饲一畜一沼”农业循环经济，继续完善畜禽良种繁育和疫病防控体系，着力实施 16 个标准化规模养殖场（小区）建设，巩固“全国生猪调出大县”成果，实现肉类总产 11 万吨、产值 20 亿元以上。

切实提升产业化经营水平。完善“公司（协会、专业合作社）+基地+农户”等多种产业化经营模式，鼓励和规范土地有序流转，建好产业基地，保障原料供给。加大农业龙头企业扶持力度，做大做强核桃、咖啡、蔬菜等领域的农产品精深加工企业，支持企

业创品牌、闯市场，力争农业龙头企业实现工业产值 18 亿元、增长 8%以上。加快发展以专业合作社、综合服务社和农产品流通协会为主的农村经济合作组织，强化农业信息服务平台建设，不断提高农业生产的组织化、信息化和市场化程度。

积极创新扶贫开发机制。坚持开发式扶贫方针，加大集中连片特殊困难地区的扶贫开发力度，大力实施整村推进、安居工程、易地开发等 6 大工程，力争启动特殊困难地区连片开发项目，实施整村推进项目 65 个，完成易地搬迁 300 人，解决 2 万农村贫困人口的温饱问题。大力发展集体经济，壮大村级组织经济实力，不断增强自我发展的能力。统筹推进新农村建设，多渠道筹集建设资金，完成 41 个新农村试点村续建项目，启动实施各级试点村建设 38 个，进一步改善农村生产生活条件。

（三）坚持建管并重，着力推进特色城镇化

按照“守住红线、统筹城乡、城市上山、农民进城”的要求，以“四个一”工程为重点，大力推进新城区开发，提高城镇建管水平，努力打造生态宜居文明城市，确保城镇化率达 34.5%以上，不断树立和增强隆阳作为保山中心城市的自信心和自豪感。

快速推进城镇开发。加快完善城乡发展规划，转变建设用地方式，合理优化城镇空间布局，努力建设山地城镇，促进耕地保护和城镇开发相协调。整体推进东城区开发，全面启动青华湖恢复工程，快速推进东河综合整治、升阳路、三十米路、海棠路延长线和青华路建设，完成安置小区一期工程，逐步启动一批商业网点、学校医院、休闲广场等城市功能配套项目；加快青阳片区

征地及房屋征收安置工作，重点抓好职教园区开发，推进中心城市组团发展。结合城北火车站物流园区开发，抓好北城区远征路、北七路和正阳北路、兰城路延长线建设，尽快布局一批商贸物流项目。加快板桥、瓦窑、蒲缥、芒宽、潞江、汉庄等特色集镇建设，着力打造一批历史文化名镇、商贸工业重镇、生态旅游小镇，不断增强集镇聚集带动能力。扎实做好村庄规划编制工作，坚决制止农村乱搭乱建，严厉打击违法用地行为，进一步优化村庄布局，推动公共设施向农村延伸、公共服务向农民覆盖，统筹城乡协调发展，逐步缩小城乡差距。

大力实施旧城改造。快速推进保岫路人行道翻新和人民路、龙泉路改造，打通建设路和同仁街延长线，进一步完善城市路网，提高通行能力。加强中心城市环卫、公交、防洪和水电气等基础设施建设，抓好污水管网改造和污水处理厂新建扩建工程，不断完善市政配套设施。稳妥推进万和世家、驿路名门、景盛花园等房地产开发，加快易乐上苑、观城国际、现代都会等旧城改造步伐，进一步提升城市品位。完成太保山森林公园 15 平方公里规划设计和武侯祠片区景观提升改造，启动实施太保山至宝盖山片区旅游栈道二期工程，加快打造一批城市休闲景观。

切实提高城镇管理水平。深入推进城市环境综合整治，加大综合执法力度，重点抓好城市交通疏导、占道经营清理、生活垃圾处理、户外广告管理等工作，不断提升城市形象。健全城市管理长效机制，加快形成区、街道、社区三级联动的管理格局。总结完善河图镇农村环境卫生整治试点经验，逐步向城市周边乡镇

和中心集镇推广，进一步改善乡村两级生活环境。积极引进和开发垃圾焚烧发电，切实提高城乡垃圾收储和综合利用率。

（四）坚持扩大消费，大力推进商贸旅游国际化

积极构建扩大内需的长效机制，强化消费对经济增长的拉动作用，调快调特第三产业，促进服务业加快发展，确保完成第三产业增加值 58 亿元、增长 12%。

大力发展商贸物流业。加快推进保山·茂华义乌国际商贸城一期工程建设，抓好小永物流园区开发和中石油、中石化、强林石化保山油库等仓储物流项目，快速推进辛街、河图、潞江、瓦窑、蒲缥等农贸市场建设改造，着力打造一批城乡专业市场。深入实施“万村千乡市场工程”，重点抓好以乡镇配送中心为主的流通体系建设，积极推进“农超对接”，不断完善城乡市场体系。加大市场监管力度，平衡稳定物价，有效保障食品、农资、成品油等重点商品供给。落实好“家电下乡”系列政策，积极发展金融保险、社区服务、信息咨询、文化娱乐等现代服务业，持续繁荣城乡消费，实现社会消费品零售总额 61.2 亿元、增长 18%以上。

加快发展旅游产业。围绕高黎贡山—潞江坝、保山坝两大片区，重点抓好高黎贡山国家公园—潞江坝和东方大峡谷景区综合开发、赧浒山水生态旅游度假庄园、蒲缥温泉度假区、板桥古镇和东河生态休闲走廊等项目建设，着力规划和打造一批景区景点，包装推出一批旅游线路。大力发展乡村旅游、生态旅游和休闲度假旅游，积极开发特色旅游商品，加强城乡旅游服务点建设，不断提高旅游接待服务能力和水平，力争接待海内外游客 216 万人次，实现旅游总收入 8.8 亿元以上。

（五）坚持投资拉动，切实增强发展后劲

按照“重点工作项目化、项目建设责任化、项目责任绩效化”的要求，以“项目工作突破年”为主题，全力实施“双百”工程，着力推进“桥头堡”项目建设，确保完成全社会固定资产投资109亿元、增长25%。

强力推进重点项目建设。不断改善农业基础设施，重点抓好西水东调、小（二）型水库除险加固、中低产田地改造、农业综合开发等项目建设，确保那么水库、北庙水库除险加固、烟水配套工程、蒲缥大河治理等一批项目竣工使用，力争上坪河水库、小农水重点县和高效节水灌溉等项目启动实施，完成投资10亿元以上。加快改善交通基础设施，配合做好大瑞铁路隆阳段建设，确保沙瓦公路、刘霁公路、西邑至客邑四级公路和216公里农村公路通畅工程建成通车，力促瓦窑码头、兰津古渡码头、勐赖大桥开工建设，争取320国道大沙河至龙陵段、永保桥至板桥段改建工程年内开工，完成投资5亿元以上。强化能源基础设施建设，重点抓好中缅油气管道隆阳段、农网改造工程、220千伏昌宁输变电站和9座小水电站建设，力争110千伏潞江、西邑输变电站和成品油管道大保段等项目落地开工，完成投资7亿元以上。

着力加强项目前期工作。围绕“桥头堡”建设，充分发挥好政府工作部门的职能作用，加强重点项目前期研究、论证和储备，选准上报一批事关全局的重点项目，突出抓好绕城高速、太阳能光伏并网发电、城市天然气利用、小地方水库和小湾库区隆阳段航运开发等重点项目前期工作，积极争取上级更多资金和项目支

持。强化项目考核管理。健全项目推进“五个一”工作机制，继续实行重点项目目标责任、领导挂钩、风险抵押、绩效考核和督查通报制度，切实加大对项目投资、重点项目、重点项目前期、争取上级补助资金和项目储备五个方面的考核奖惩力度。完善重大项目审批服务“绿色通道”运行方式，积极探索规范重大项目中介服务收费标准的有效办法，进一步优化发展投资环境。严格执行项目管理“四项制度”，加强项目建设程序、资金使用、工程质量等关键环节的监管，确保项目建设规范、优质、安全。

（六）坚持深化改革，努力提升开放水平

继续推进各项改革。积极探索发展中的突破性政策，以政策创新带动体制机制创新。加快行政审批制度改革，减少和规范行政审批行为。深化事业单位人事制度改革，完善工资收入分配制度。健全国有资产经营管理和财政管理体制，全面推行国库集中收付和公务卡结算制度，完善乡镇财政预算管理方式。继续深化农村综合改革，抓好集体林权制度配套改革和农场改革后续工作，完善草原家庭承包制度和“一事一议”财政奖补试点。按照“放宽城镇户籍、同享城乡待遇、自愿有偿转变、分类协调推进”的原则，引导农村人口有序向城镇转移，逐步消除农民进城的体制机制障碍。以公益性公墓和骨灰寄存堂规划建设为依托，积极稳妥推进殡葬制度改革。深化科技体制改革，强化知识产权创造、运用、保护和管理。深入落实国家基本药物制度，加快卫生体制改革，鼓励社会资本以多种形式兴办医疗机构。稳步实施教育体制改革，构建基本公共教育服务体系。

持续扩大对内外开放。深入落实招商引资各项政策措施，以改善基础设施和优化产业升级为重点，加大项目策划、包装、推介力度，加强与东部沿海发达地区的多领域合作，主动承接东部产业转移，加快引进一批关联度大、技术含量高、辐射带动强的重点龙头企业和配套项目。创新招商方式，大力推行以商招商、主要领导带队招商，努力构建大招商格局，不断提高招商引资质量，确保引进区外到位资金 30 亿元、利用外资 1000 万美元以上，储备招商项目 40 个。同时，抚育好本地成长性好的龙头企业。加强对外交流合作，积极培育进出口龙头企业和出口骨干商品基地，加快构建内引外联的大通道网络，大力拓展南亚、东南亚市场，不断提高咖啡、啤酒、山葵等地方产品出口份额，实现进出口总额 1600 万美元以上。

（七）坚持培植财源，不断提高保障能力

进一步加强财税工作，确保完成财政一般公共预算收入 8.31 亿元、增长 15% 以上。切实抓好重点财源建设，充分发挥财政职能作用，统筹运用资金、政策、服务等多种手段，加大企业生产经营、房地产市场、重点项目建设、重点产业培植等领域的引导扶持力度，发展和巩固骨干财源，积极培育新兴财源，提高财政持续增收能力。完善财政考核激励机制，进一步调动区乡两级培植财源、组织收入的积极性，增加地方可用财力。加大税收、非税收入和社会保险费的征缴力度，坚决打击偷、骗、逃、抗税行为，确保应收尽收、足额入库。强化预算管理，统筹资金调度，重点保工资、保运转、保民生、保重点项目，切实优化支出结构，提

高财政资金使用效益。加强财政资金监管，严格执行非税收入“收支两条线”，强化跟踪问效和项目审计，确保资金使用安全。稳步推进政府性债务化解工作，有效控制和降低财政风险。认真贯彻国家宏观金融政策，加强与金融机构的对接联系，积极争取金融机构增加信贷投入，促进地方经济加快发展。

（八）坚持文化引领，推动文化繁荣发展

深入贯彻落实十七届六中全会精神，坚持社会主义先进文化发展道路，加快完善公共文化服务体系，培植壮大文化产业，深化文化体制改革，促进文化大发展大繁荣。深入推进社会主义核心价值观体系建设，加强公民思想道德教育和爱国主义教育，筑牢全区人民团结奋斗的共同思想基础。广泛开展文明单位、文明村镇、文明社区、文明行业等群众性精神文明创建活动，积极培育文明新风尚。以哀牢文化、永昌文化为重点，挖掘浮现隆阳核心文化，着力实施文化产业振兴工程，加快发展永子、珠宝玉石、民族民间工艺等文化产业，重点抓好永昌道文化园、凤凰翡翠文化产业园建设，着力打造5个特色文化村，促进城乡文化统筹发展，实现文化产业增加值10.5亿元、增长25.7%以上。深入创建国家公共文化服务体系示范区，争取年内区图书馆、文化馆达部颁三级以上标准，18个乡镇（街道）综合文化站全部达标，村级综合文化室实现全覆盖。加强农家书屋、农文网培学校体系建设，积极开展欢乐乡村大家乐、农村数字电影放映、循环报刊进农村等文化惠民活动，启动实施广播电视卫星直播覆盖“户户通”试点和农村应急广播工程，不断丰富群众文化生活。完成25个

全民健身基础设施工程和 3 个村级文体广场建设，广泛开展全民健身运动和竞技体育活动，认真备战省第七届城运会和第三届市运会。加强文化遗产保护传承，新申报一批重点文物保护单位和非物质文化遗产传承名录。加大文化市场培植和监管力度，鼓励优秀文艺作品创作生产，促进文化市场健康繁荣。

（九）坚持民生为本，统筹发展社会事业

切实关注和改善民生。实施更加积极的就业政策，抓好就业培训和就业援助，发挥创业带动就业的倍增效应，千方百计扩大就业再就业，开发就业岗位 4500 个，新增就业再就业 3500 人，转移农村富余劳动力 16.2 万人次。逐步建立居民收入增长和经济发展同步、社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的增长机制，不断提高城乡居民的生活水平，增强群众幸福感。健全被征地农民拆迁安置方式和养老保障机制，建立村（社区）干部工伤保险制度，全面启动城镇居民养老保险和新型农村社会养老保险，不断扩大基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面，加快实现人人享有社会保障。完善城乡最低生活保障和社会救助制度，抓好防灾减灾、扶贫济困工作，切实保障困难群众的基本生活。加强“两江”流域地质灾害隐患点治理和群众搬迁工作，最大限度减少灾害损失。深入落实关爱老年人的系列政策，抓好瓦马敬老院建设，确保区敬老公寓爱心护理楼建成使用。加大保障性住房建设力度，着力提高广厦投资公司运营能力，确保完成 32 万平方米的续建任务，力争新开工建设城乡保障性住房 66 万平方米。完成农村危房改造和地震安居工程 6500 户，积极推进农村民房保险工作，不断改善农村居民的居住条件。

着力提高科技创新能力。争取认定高新技术企业或省级创新型试点企业 1 户，培育省级科技创新平台 1 个以上。加强知识产权保护，力争专利申请量增长 10%。加强科学技术推广普及，不断提高全民科技素养。深入实施科技进村入户工程，建设科技示范基地 10 个、示范村 130 个、核心示范户 2000 户，举办各级各类样板 9.37 万亩，确保良种和集成技术覆盖率达 96% 以上。

大力促进教育均衡发展。全面落实义务教育经费保障机制和寄宿制学生营养改善计划，进一步巩固“两基”成果，确保中小学入学率、巩固率分别达 99% 和 97% 以上；认真编制好学校建设发展规划，稳步推进学校标准化建设，改造、新建校舍 11 万平方米，撤并校点 40 个，着力打造一批优质学校、示范学校；关心支持民族教育、特殊教育，积极发展学前教育、高中教育、职业教育，努力提高普高与职高在校生比例，确保高中阶段毛入学率达 63%、高考上线率 85% 以上。

加快发展卫生计生事业。完善区乡村三级卫生服务体系，确保板桥中心卫生院住院楼、城南社区卫生服务中心和 10 个标准化卫生所建成使用，争取启动疾控中心检验楼和 12 个乡镇卫生院业务用房建设。巩固完善新农合，确保参合率达 96% 以上，有效缓解群众看病难、看病贵问题。加强重大疫情疫病的监测与防控，不断提高公共卫生应急处置能力。继续抓好省级药品安全示范区创建工作，保障人民群众饮食用药安全。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，提高出生人口素质，巩固“全国计划生育优质服务先进单位”创建成果。

加强人才引进和培养，促进人才合理流动。加快少数民族地区发展，抓好民族团结示范村建设，依法管理宗教事务。加强国防教育和民兵预备役建设，做好拥军优属和军转安置工作，巩固军政军民团结。抓好统计、档案、移民、人防、侨务、地方志、残疾人等工作，大力支持工青妇等人民团体开展工作，推进各项社会事业全面协调发展。

（十）坚持管理创新，构建平安和谐隆阳

加强民主法制建设。扎实开展“六五”法制宣传教育，提高法律服务、法律援助和司法救助水平，巩固“全国法治县（区）创建活动先进单位”成果。全面落实村级“四议两公开”和村民小组议事制度，依法保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权。以和谐社区建设为载体，稳妥开展街道、社区调整划分工作，精心指导社区换届选举，大力推进社区“共驻共建”，提升社区服务管理水平。

推进生态文明建设。牢固树立绿色、环保、低碳发展理念，加快实施《隆阳生态区建设规划》，重点抓好水寨国家级生态乡镇、海棠洼、白花岭国家级生态村和4个省级生态乡镇创建工作，积极创建“生态隆阳”。着力实施生态脆弱区敏感区生态恢复工程，继续做好“两江四路”沿岸沿边生态恢复治理，改造中低产林8万亩、植树造林5万亩，努力创建“森林隆阳”，增加森林碳汇。扎实开展城市面山墓地绿化治理，坚决制止保山坝及周边面山乱埋乱葬行为。强化饮用水源和地下水资源保护，确保饮用水源长期稳定达标。加强闲置土地清理收储，加快土地开发整理，

确保耕地占补平衡。着力规范矿产资源开发秩序，严厉打击非法开采行为，不断提高资源开发利用水平。大力推进公共机构节能，加强农村新能源建设，实施好节能灯推广、农村电气化、小水电代燃料和农村沼气池建设项目。积极发展循环经济，大力推行清洁生产，切实抓好节能减排，确保主要工业污染物达标排放。

全力维护社会稳定。认真执行区委群众工作“六项制度”，完善领导干部综治维稳政绩考核、社会稳定风险评估、矛盾纠纷排查调处机制，抓好社会管理创新试点建设，不断提高对流动人口、特殊人群、非公经济组织和新社会组织的服务管理水平。坚持推行领导干部大下访、大接访和信访联席会议制度，加大依法治访和信访积案化解力度，切实做好新形势下群众工作，有效预防和妥善处置群体性事件。强化社会治安综合治理，有效推进社会治安网格化建设，深入开展“打黑除恶”、打击“两抢一盗”和“四黑四害”整治专项行动，严厉打击各种刑事犯罪，打好新一轮禁毒防艾人民战争，筑牢社会和谐稳定根基。深入落实安全生产“一把手”责任制，全面推进安全生产领域的标准化建设，强化道路交通、工程建设、公共场所、危化品等重点行业和领域的安全隐患排查整治，着力预防和减少一般事故，坚决遏制重特大事故发生，切实保障人民群众的生命财产安全。

三、服务为要，效能为先，大力提升政府服务水平

当前赶超发展的新形势、新任务，要求我们必须按照“为民、务实、高效、廉洁”的要求，着力推进法治政府、责任政府、阳光政府和效能政府建设，努力打造人民满意政府。

（一）在管理上勇开拓、强创新。围绕“桥头堡”建设和学习江浙经验，继续开展学习杨善洲精神、“四比四促”和解放思想大讨论等创先争优活动，不断提高推进科学发展、和谐发展、跨越发展的能力和水平。深入开展“四群”教育和“三深入”活动，建立干部直接联系群众制度，不断增强与人民群众的血肉联系。强化政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，着力在抓大事、谋全局上下功夫，着力在完善公共应急体系、维护社会稳定上出实招，着力在服务群众、服务企业上见成效。力克困难争取开工建设区行政中心，巩固提升区级政务服务中心建设成果，推进乡镇为民服务中心和村级代办点建设，实现城乡全覆盖。建立为群众办事、为企业服务全程代理制度，切实简化办事流程，减少审批环节，努力营造便民利企、高效透明的政务环境。

（二）在行为上重规范、守法纪。全面推进依法行政，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，强化执法监督和过错追究，切实规范行政行为。深入落实重大问题集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度，主动问政于民、问需于民、问计于民，确保政府决策科学化、民主化。认真贯彻人大常委会的决议，主动接受人大、政协及社会各方面的监督，广泛听取民主党派、人民团体和无党派人士的意见建议，认真办理人大代表和政协委员的建议、提案，切实改进政府工作。坚持政府信息公开和公众评议制度，强化政风行风热线和“96128”服务平台建设，确保政府工作公开透明。

（三）在服务上提效能、求实效。加强机关效能建设，健全

重大事项报告请示制度和决策执行机制，做到大事抓住不放、急事当机立断、难事合力攻坚，全力推动工作落实。深入落实服务承诺制、首问责任制、限时办结制和行政问责制，完善领导干部综合评价体系和绩效考核机制，做到有责必问、有错必究、奖罚分明。切实精简会议文件，减少接待应酬，把主要精力放在搞建设、干实事、谋发展上。加强干部队伍作风建设，大力整治不作为、乱作为、慢作为问题，做到项目快推进、任务快落实、矛盾快处理、目标快完成，进一步提高工作效率。

（四）在廉政上严监管、扬正气。坚决反对铺张浪费，大力倡导艰苦创业、勤俭节约的社会风尚。依托公共资源交易平台，强化工程招投标、土地出让、政府采购、产权交易等重点领域、关键环节的监督，深入推进政务公开，让权力在阳光下运行，从源头上预防和治理腐败。认真落实领导干部“一岗双责”，严守廉政准则，加强领导干部任期经济责任审计，从严查处各种违纪违规行为，切实纠正损害群众利益的不正之风，以廉政建设的实效凝聚民心、汇集民智、调集民力。

各位代表，隆阳正处于谋求新发展、开创新局面、实现新跨越的关键时期，面对复杂多变的形势和接踵而至的挑战，面对稍纵即逝的机遇和全区人民的期盼，使命在肩，当有所为。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委、市人民政府和区委的坚强领导下，团结和带领全区各族人民，抢抓机遇谋发展，坚定信心快赶超，凝心聚力求突破，为开创隆阳科学发展、和谐发展、跨越发展新局面而努力奋斗！

隆阳区三届人大五次会议秘书处

2011年12月印
